

PROTOKÓŁ

Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Ozimku z kontroli wydatkowania środków na funkcjonowanie jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych w Gminie Ozimek w latach 2017 – 2019

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Ozimku w składzie:

- Zygmunt Olbryt – Przewodniczący
- Paulina Koczur – Wiceprzewodnicząca
- Ryszard Koźlik – Członek
- Bernard Sklorz – Członek

przeprowadziła w dniach 06, 13, 20 października i 23 listopada 2020r., na podstawie upoważnienia nr 4/2020 do przeprowadzenia kontroli wystawionego przez Wiceprzewodniczącego Rady Miejskiej, kontrolę wydatkowania środków z budżetu Gminy Ozimek na funkcjonowanie jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych (OSP) w Gminie Ozimek w latach 2017-2019.

Funkcjonowanie jednostek OSP odbywa się na podstawie ustawy o ochronie przeciwpożarowej z dnia 24 sierpnia 1991r. (tekst jednolity Dz. U. z 2020r. poz. 961), a zwłaszcza jej art. 32 ust.2 i 3, które brzmią następująco :

„ 2. Koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej ponosi gmina.

3. Gmina ma również obowiązek :

1/ bezpłatnego umundurowania członków ochotniczej straży pożarnej;

2/ ubezpieczenia w instytucji ubezpieczeniowej członków ochotniczej straży pożarnej i młodzieżowej drużyny pożarniczej;

3/ ponoszenia kosztów okresowych badań lekarskich, o których mowa w art. 28 ust. 6...”

Natomiast art. 33 przedmiotowej ustawy w ust.1 mówi o pomocy Państwa :

„ 1. Budżet państwa uczestniczy w kosztach funkcjonowania jednostek ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w art.15 pkt 2-6 i 8, jeżeli jednostki te działają w ramach krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego.”, jednakże wg opinii Inspektora ds. Wojskowych i OC skala pomocy jest dalece niewystarczająca i oscyluje wokół kwoty 6 – 7 tys. zł na jednostkę KSRG, tj. około 10 – 15% wydatków bieżących na funkcjonowanie tych jednostek.

W trakcie pierwszego posiedzenia w dniu 06.10.br., z udziałem Burmistrza Ozimka oraz Inspektora ds. Wojskowych i OC, Komisja zapoznała się z przygotowanymi informacjami dot. przedmiotu kontroli, tj. wydrukami z wykonania wydatków bieżących (dział 754) w latach 2017 – 2019 (załącznik nr 1 do protokołu), dziennikami wydatków na funkcjonowanie OSP w ww. latach (załącznik nr 2) oraz

wytypowała losowo wybrane dokumenty księgowe do kontroli, a także wytypowała jednostki OSP do przeprowadzenia ich wizytacji.

W trakcie kolejnego posiedzenia Komisja w dniu 13.10.br., z udziałem Burmistrza Ozimka oraz Inspektora ds. realizacji inwestycji, Komisja przeanalizowała 19 losowo wybrane dokumenty księgowe (faktury), a także wstępnie zapoznała się z dokumentacją dotyczącą wydatków majątkowych tj. umowami na wykonanie dokumentacji projektowej oraz robót budowlanych w obiektach OSP Antoniów i Krasiejów.

Na terenie Gminy Ozimek funkcjonuje 8 jednostek OSP. Są to jednostki w Antoniowie, Chobiu, Dylakach, Krasiejowie, Krzyżowej Dolinie, Pustkowi, Schodni i Szczedrzyku. Działają w nich łącznie (wg stanu na 05.10.br.) 174 czynnych strażaków. Jednostki w Antoniowie, Krasiejowie, Schodni i Szczedrzyku działają w ramach Krajowego Systemu Ratowniczo – Gaśniczego (KSRG).

Łączne wydatki z budżetu Gminy Ozimek na funkcjonowanie jednostek OSP wyniosły:

1/ w roku 2017 – 273.961,87 zł, w tym ekwiwalent dla strażaków biorących udział w akcjach i szkoleniach – 25.398,70 zł

2/ w roku 2018 - 255.034,31 zł, w tym ekwiwalent – 18.255,40 zł

3/ w roku 2019 – 379.669,77 zł, w tym ekwiwalent – 25.732,50 zł.

Należy zauważyć, że wypłaty ekwiwalentu pieniężnego dla członków OSP dokonuje się w oparciu o Uchwałę Nr XXVIII/256/08 Rady Miejskiej w Ozimku z dnia 24 listopada 2008r., w następującej wysokości :

- 12,00 zł za każdą godzinę udziału w działaniach ratowniczo – gaśniczych,
- 6,00 zł za każdą godzinę udziału w szkoleniach i ćwiczeniach.

Zdaniem członków Komisji Rewizyjnej wymieniona wcześniej Uchwała Rady Miejskiej wymaga nowelizacji w kierunku urealnienia stawek adekwatnych do bieżącego czasu i zgodnych z zapisem art. 28 ust. 2 wymienionej wcześniej ustawy:

„2. Wysokość ekwiwalentu, o którym mowa w ust. 1, nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w ..., za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym. ...”

Po zakończonej dyskusji nad przedłożonymi dokumentami Komisja dokonała wizytacji jednostek OSP w Antoniowie, Szczedrzyku, Pustkowi, Schodni oraz w Krasiejowie. W trakcie wizytacji poszczególnych jednostek wysłuchano sygnalizowanych przez ich przedstawicieli potrzeb i problemów, poniekąd w sposób uproszczony weryfikując je ze stanem faktycznym.

W trakcie kolejnego posiedzenia Komisji w dniu 20.10.br. z udziałem Kierownika Referatu planowania przestrzennego i gospodarki komunalnej zapoznano się szczegółowo z umowami na wykonanie dokumentacji projektowych oraz prac budowlanych w obiektach jednostek OSP w Antoniowie i Krasiejowie. Wszystkie te umowy, na podstawie art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień

publicznych (Dz.U. z 2018r. poz. 1986 ze zmianami) były zawierane w trybie porównania ofert, z wyborem oferty najniższej cenowo.

Umowa nr ZRG.2510.40.2018.PG z dnia 22.10.2018r.(załącznik nr 3 do protokołu) dotyczy wykonania dokumentacji projektowej na dobudowę garażu z częścią biurową na potrzeby OSP Antoniów do świetlicy wiejskiej w Antoniowie. Koncepcja projektu została zaakceptowana przez Zarząd OSP i podpisana przez ówczesnego Zastępcę Burmistrza Ozimka. W projekcie przewidziano podłączenie instalacji c-o w dobudowywanych pomieszczeniach do istniejącej sieci w części świetlicowej zasilanej z PGKiM Sp. z o.o.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej należy żałować, iż przy opracowywaniu tejże koncepcji projektowej nie uwzględniono stanu istniejącego, tj. faktu istnienia mieszkania komunalnego, o pow. użytk. 67,92 m², przylegającego do budynku remizy, pozbawionego instalacji c-o. Docelowo temat ten z pewnością powróci, w kontekście zarówno istnienia / funkcjonowania mieszkania komunalnego, jak i nakładów związanych z podwyższeniem jego standardu .

Umowa nr ZRGG/2510/23/2019/PG z dnia 10.10.2019r. (załącznik nr 4 do protokołu) dotyczy wykonania ław żelbetowych i ścian fundamentowych wraz z wykonaniem izolacji przeciwwilgociowych i cieplnych, rozprowadzeniem instalacji oraz wykonaniem posadzki na gruncie w remizie OSP Antoniów. Mimo, iż w umowie nie zostały zawarte zapisy o odbiorach częściowych robót zanikających, wszelkie prace zanikowe oraz inne prace zostały odnotowane w dzienniku budowy przez kierownika budowy i były na bieżąco kontrolowane przez merytorycznego pracownika UGiM; dziennik budowy do wglądu u tegoż pracownika.

Umowa nr ZMG.2510.21.2017.PGz z 16.08.2017r. (załącznik nr 5 do protokołu) dotyczy wykonania inwentaryzacji budowlanej do celów projektowych oraz koncepcji modernizacji remizy OSP Krasiejów do zaakceptowania przez Inwestora (Gmina Ozimek). W przedłożonych do wglądu Komisji Rewizyjnej elementach projektu założono dach płaski z ulokowanym pośrodku korytem spływowym, a dodatkowo dobudowę przestrzeni garażowej o pow. 74,5 m² oraz magazynu o pow. 40,0 m²; dodatkowa dobudowa przestrzeni garażowej łącznie o 115,7 m² uzasadniana była przez Zarząd OSP Krasiejów planowanym pozyskaniem nowego samochodu. Na żadnym z przedłożonych elementów dokumentacji projektowej nie ma jakiegokolwiek adnotacji Zarządu OSP ,ani też dekretacji Burmistrza Ozimka.

Umowa nr ZRGG.2511.01.2019.PG z 12.02.2019r.(załącznik nr 6 do protokołu) dotyczy wykonania dokumentacji projektowej na przebudowę, rozbudowę i modernizację budynku OSP Krasiejów, obejmującej m.in. wielobranżowy projekt budowlany – architektura, przyłącze gazowe i związana z tym przebudowa kotłowni, instalacji wodociągowej oraz c-o, instalacja kanalizacyjna, instalacja elektryczna. Z wyjaśnień Kierownika Referatu planowania przestrzennego i gospodarki komunalnej wynikało, iż zarówno w trakcie wykonywania dokumentacji projektowej dot. inwentaryzacji budowlanej i opracowania koncepcji modernizacji remizy, jak również w trakcie wykonywania dokumentacji projektowej na przebudowę, rozbudowę i modernizację budynku (zał. nr 6) głównym konsultantem z projektantem był Prezes OSP Krasiejów. W trakcie wykonywania tegoż projektu (końcowego), a także w fazie

ubiegania się o wydanie pozwolenia na budowę zaistniała konieczność zaprojektowania dachu wielospadowego z uwagi na założenia planu zagospodarowania przestrzennego dla miejscowości Krasiejów. Wg wyjaśnień Kierownika Referatu zaprojektowanie instalacji gazowej zostało zrobione „z wyprzedzeniem”, gdyż inwestycja będzie realizowana w dłuższym etapie czasowym i będzie możliwe wykonanie instalacji c-o oraz cwu opalanej gazem ziemnym. Komisja nie uzyskała odpowiedzi na pytanie o ocenę stanu technicznego aktualnie funkcjonującego pieca do opalania olejem opałowym i przewidywanego czasu jego bezawaryjnego funkcjonowania.

Umowa nr ZRGG/2510/22/2019/PG z 10.10.2019r. (załącznik nr 7) dotyczy wykonania ław żelbetowych i ścian fundamentowych, wykonania izolacji przeciwwilgociowych i cieplnych oraz wykonania posadzki na gruncie w budynku OSP Krasiejów. Mimo, iż w umowie nie zostały zawarte zapisy o odbiorach częściowych robót zanikających, wszelkie prace zanikowe oraz inne prace zostały odnotowane w dzienniku budowy przez kierownika budowy i były na bieżąco kontrolowane przez merytorycznego pracownika UGiM; dziennik budowy do wglądu u tegoż pracownika.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej w przyszłości należy bezwzględnie przestrzegać zasady, iż przed przystąpieniem do zlecenia tego typu prac / projektów wymagane jest pisemne uzasadnienie zakresu i prognozowanych kosztów takich przedsięwzięć przez wnioskodawcę, nie tylko w kontekście projektu, ale również kosztów budowy (realizacji zadania), jak i potencjalnych kosztów eksploatacji, które bezwzględnie wymagają aprobaty pisemnej Burmistrza Ozimka.

W ocenie Komisji środki wydatkowane przez Gminę Ozimek na funkcjonowanie jednostek OSP, ale również przez budżet Państwa na funkcjonowanie jednostek działających w ramach krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego są niewystarczające. Potrzeby jednostek OSP wynikają z rzeczywistych wydatków i troski strażaków o bezpieczeństwo mieszkańców naszej Gminy. Znaczne koszty bieżące wynikają z przepisów prawa – zakupy i przeglądy sprzętu, różnego rodzaju ubezpieczenia, badania lekarskie strażaków, potrzeba posiadania przez nich różnych uprawnień. Przykładem niedoinwestowania jednostek OSP jest 38 letni samochód bojowy OSP Dylaki, z którym występują coraz większe problemy z przejściem przez badania techniczne, ale również z eksploatacją, a jednocześnie ta jednostka ma strategiczne położenie w północno – wschodniej części Gminy.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej jednostki OSP działają wyłącznie dzięki osobistemu zaangażowaniu funkcjonujących w nich osób. Jednocześnie oprócz funkcji zapewnienia ochrony i bezpieczeństwa w przypadku wszelkiego rodzaju zagrożeń spełniają również swego rodzaju funkcję społecznej integracji lokalnej społeczności.

Reasumując przebieg kontroli wydatkowania środków budżetowych na funkcjonowanie jednostek OSP w Gminie w latach 2017 – 2019 Komisja Rewizyjna przedkłada następujące wnioski :

1/ Należy dokonać nowelizacji Uchwały nr XXVIII/256/08 Rady Miejskiej w Ozimku z dnia 24 listopada 2008r. w sprawie uchwalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego

dla członków OSP z terenu gminy Ozimek, w kierunku urealnienia stawek ekwiwalentu, adekwatnych do czasu obecnego i wymogów ustawy o ochronie przeciwpożarowej.

2/ Przed przystąpieniem do zlecenia prac projektowych i wykonawczych należy bezwzględnie wymagać od wnioskodawcy określania zakresu i potencjalnych kosztów projektu, wykonawstwa oraz eksploatacji, które to wnioski obligatoryjnie muszą mieć pisemną aprobatę Burmistrza Ozimka.

3/ Przy udziale przedstawicieli Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej, Zarządu Miejsko – Gminnego ZOSP w Ozimku oraz Zarządu OSP Krasiejów dokonać oceny zasadności zakupu i doposażenia jednostki OSP w dodatkowy samochód bojowy; w przypadku stwierdzenia braku takiej potrzeby należałoby dokonać zmiany projektu modernizacji remizy.

4/ W celu obniżenia kosztów całkowitych zadania przeanalizować możliwość dokonania zmiany rodzaju pokrycia dachowego modernizowanej remizy OSP Krasiejów, zgodnego z wymogami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

5/ Należy dokonać oceny stanu technicznego pieca olejowego (w remizie OSP Krasiejów) w kontekście wymiany pieca i budowy instalacji gazowej; w przypadku podjęcia decyzji o wymianie pieca należy podjąć decyzję, w której jednostce organizacyjnej Gminy zostanie on zagospodarowany.

6/ Należałoby rozważyć w corocznych propozycjach budżetu Gminy wzrost wydatków na funkcjonowanie jednostek OSP.

Na tym protokół kontroli zakończono. Protokół przyjęto w głosowaniu : 4 głosami za, przy 0 głosów przeciwnych i 0 głosów wstrzymujących się.

Podpisy Członków Komisji Rewizyjnej:

Zygmunt Olbryt.....

Paulina Koczur.....

Ryszard Koźlik.....

Bernard Sklorz.....

BURMISTRZ OZIMKA

Mirosław Wieszolek

Załączniki do protokołu :

1/ Wydruki z wydatków bieżących (dział 754) w latach 2017-2019

2/ Dziennik wydatków na OSP w latach 2017-2019

3/ Umowa nr ZRG.2510.40.2018.PG z dnia 22.10.2018r.

4/ Umowa nr ZRGG/2510/232019/PG z dnia 10.10.2019r.

5/ Umowa nr ZMG.2510.21.2017.PGz z dnia 16.08.2017r.

6/ Umowa nr ZRGG.2511.01.2019.PG z dnia 12.02.2019r.

7/ Umowa nr ZRGG/2510/22/2019/PG z dnia 10.10.2019r.

Otrzymują :

1/ Przewodnicząca Rady Miejskiej w Ozimku

2/ Burmistrz Ozimka

3/ Komisja Rewizyjna aa.